

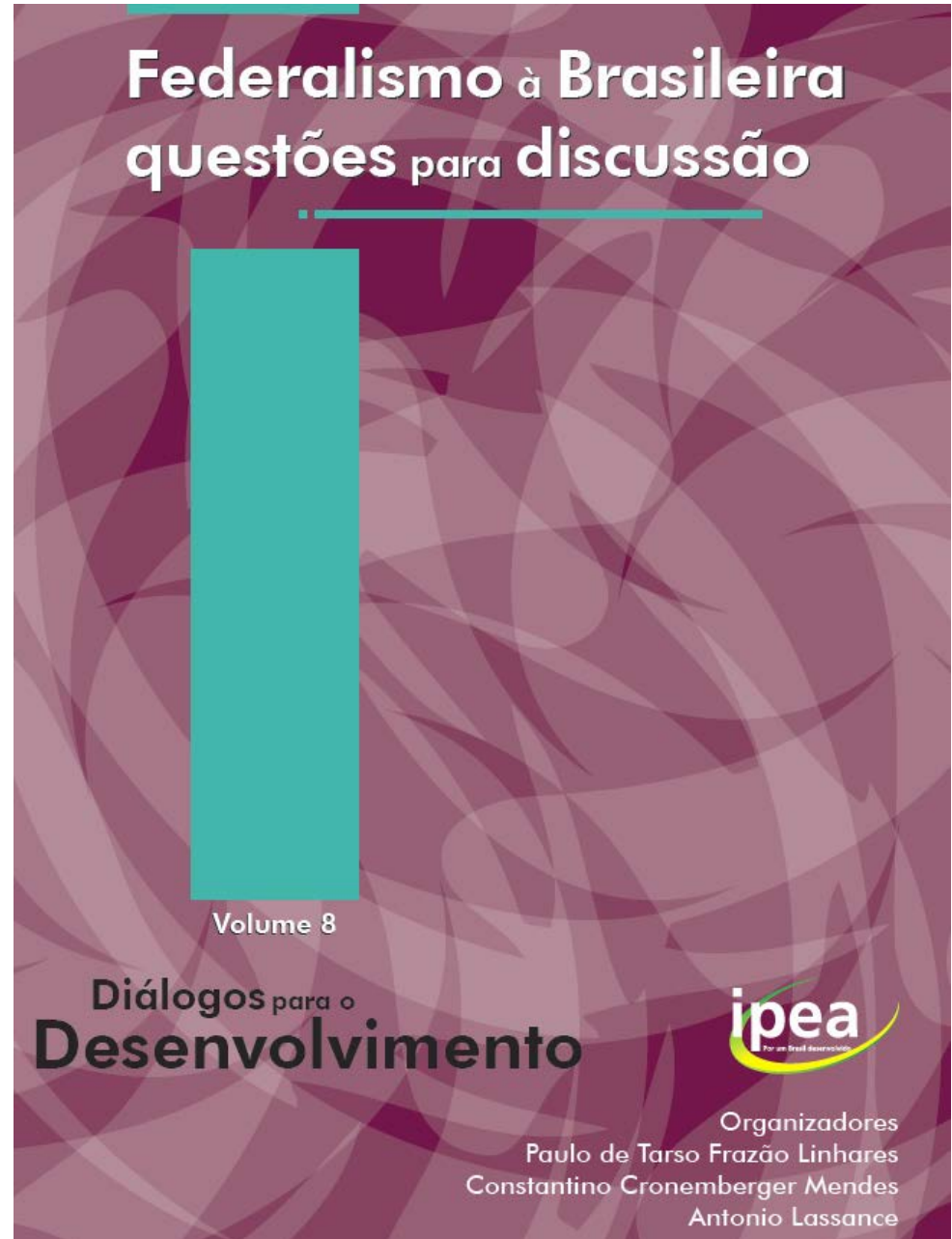


ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Questões centrais do federalismo brasileiro

Antonio Lassance

antonio.lassance@ipea.gov.br





Três grandes questões:

Desenho institucional: quem faz o quê no federalismo brasileiro? Funciona?

Custos: quanto custa e como se financia o federalismo brasileiro? A conta fecha?

Avanços , dilemas e fatores críticos: vale a pena ser federalista? Estamos indo bem?



ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

Três grandes questões:

Desenho institucional: papel da União,
dos Estados, dos Municípios e do DF

Custos: sistema tributário, fundos, guerra
fiscal, royalties, políticas nacionais

Avanços , dilemas e fatores críticos:

desenvolvimento e social com redução das
desigualdades sociais e regionais



ipea Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada

No livro do IPEA:

Desenho institucional: federalismo e
políticas públicas

Custos: federalismo e finanças públicas

Avanços , dilemas: federalismo e
território





A “cara” do federalismo brasileiro:

Desenho institucional:

- Federalismo “radical”, superdescentralizado
- Políticas nacionais, gestão local

Custos:

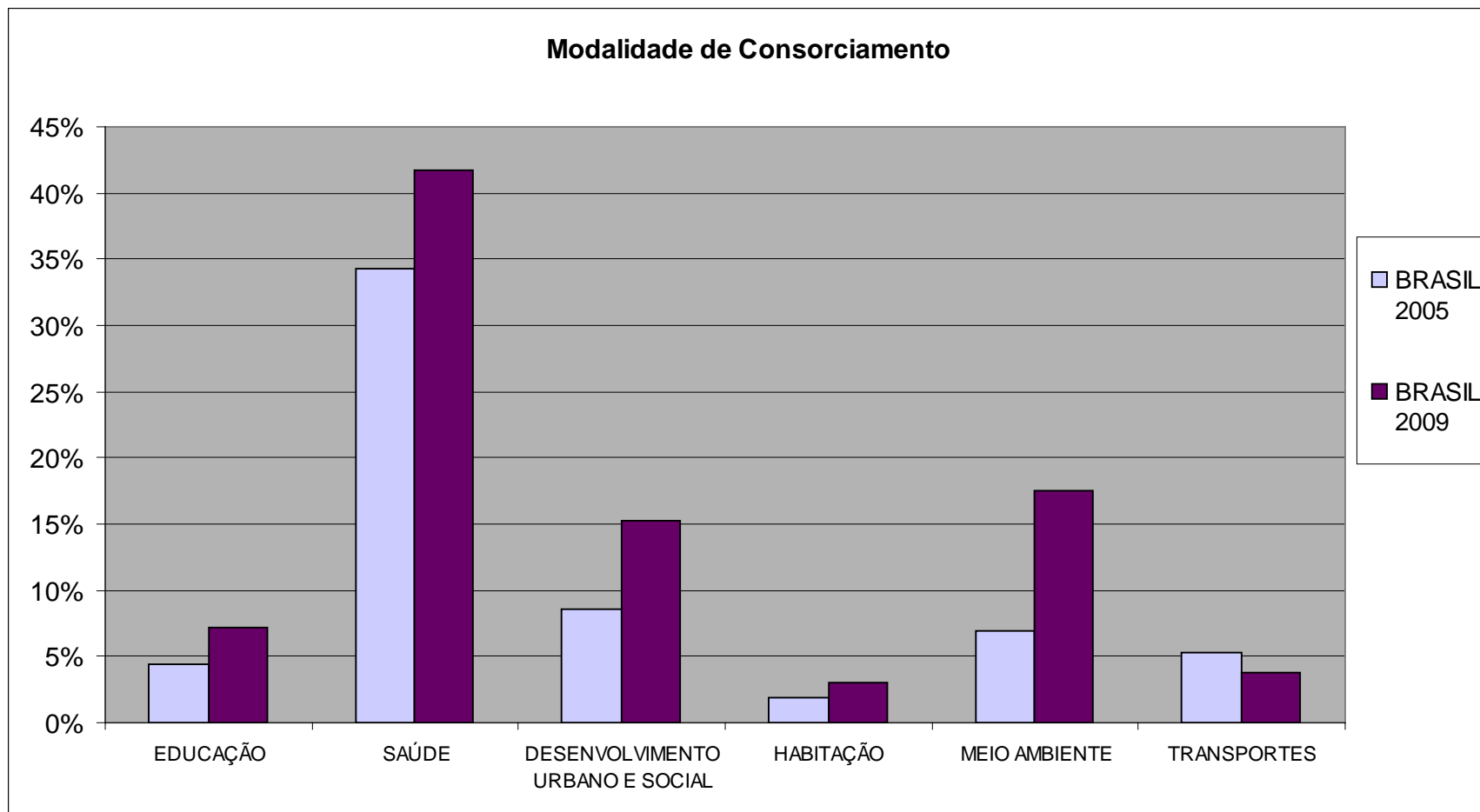
- União é a grande arrecadadora e transferidora de recursos.
- Estados orientados à expansão econômica.
- Municípios: grandes prestadores de serviços sociais.



Avanços e dilemas

- Grande avanço social e econômico
- Arranjos cooperativos (consórcios [saúde], UPPs, Copa)
- Sobrecarga de demandas de cidadania e de impostos
- Federalismo predatório (canibalização das estruturas produtivas dos vizinhos, desmatamento, “guerra dos portos”)
- Guerras da partilha de recursos (guerra fiscal, “royalties”, FPE, orçamento)
- Segurança pública e meio ambiente

Consortciamento Intermunicipal no Brasil por modalidade de atuação (2005/2009)

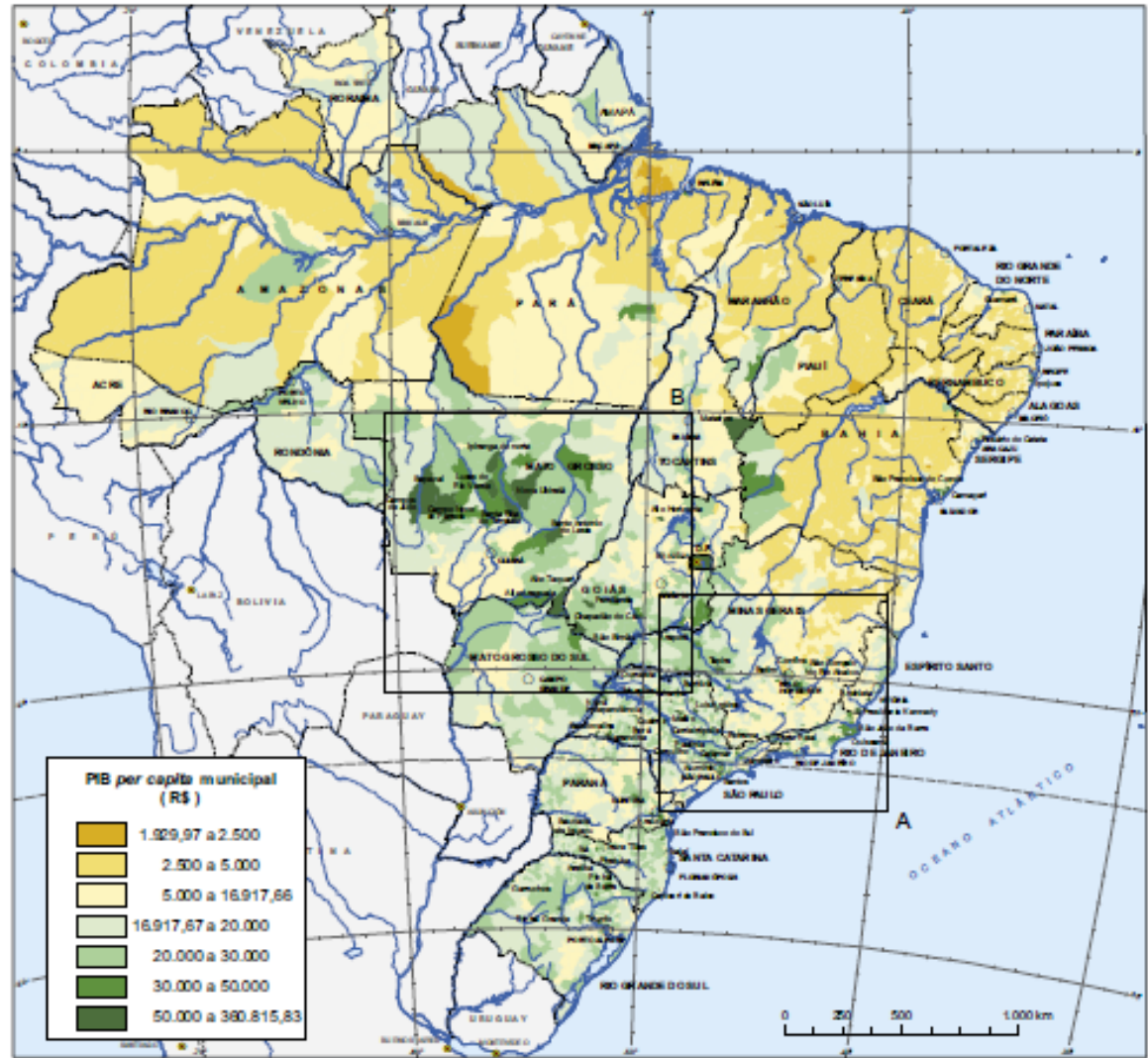




Riqueza (verde)

segue

concentrada





Vantagens

Há uma agenda nacional de prioridades

Incentivos e regras são claras e cada vez mais detalhadas (pelos órgãos de controle)

Escala de implementação e capilaridade

Ação mais próxima dos cidadãos

Contradições

Polêmicas sobre as prioridades. Agenda nem sempre anda na velocidade requerida

Desvios, ambiguidades e paralisia

Recursos muito concentrados nas capitais. Debilidades na gestão

Problemas de coordenação



- **Programas que trouxeram as maiores conquistas na década são todos de cooperação federativa:**
(Bolsa Família, Luz para Todos, PAC, “Minha Casa, Minha Vida”)
- **Grande avanço social e econômico, nos últimos 10 anos, foi viabilizado não só com o federalismo mas graças ao federalismo.**
- **A cada década, federalismo se reinventa.**
- **Estamos vivendo o início de um novo ciclo do federalismo brasileiro, com avanços e novos dilemas.**